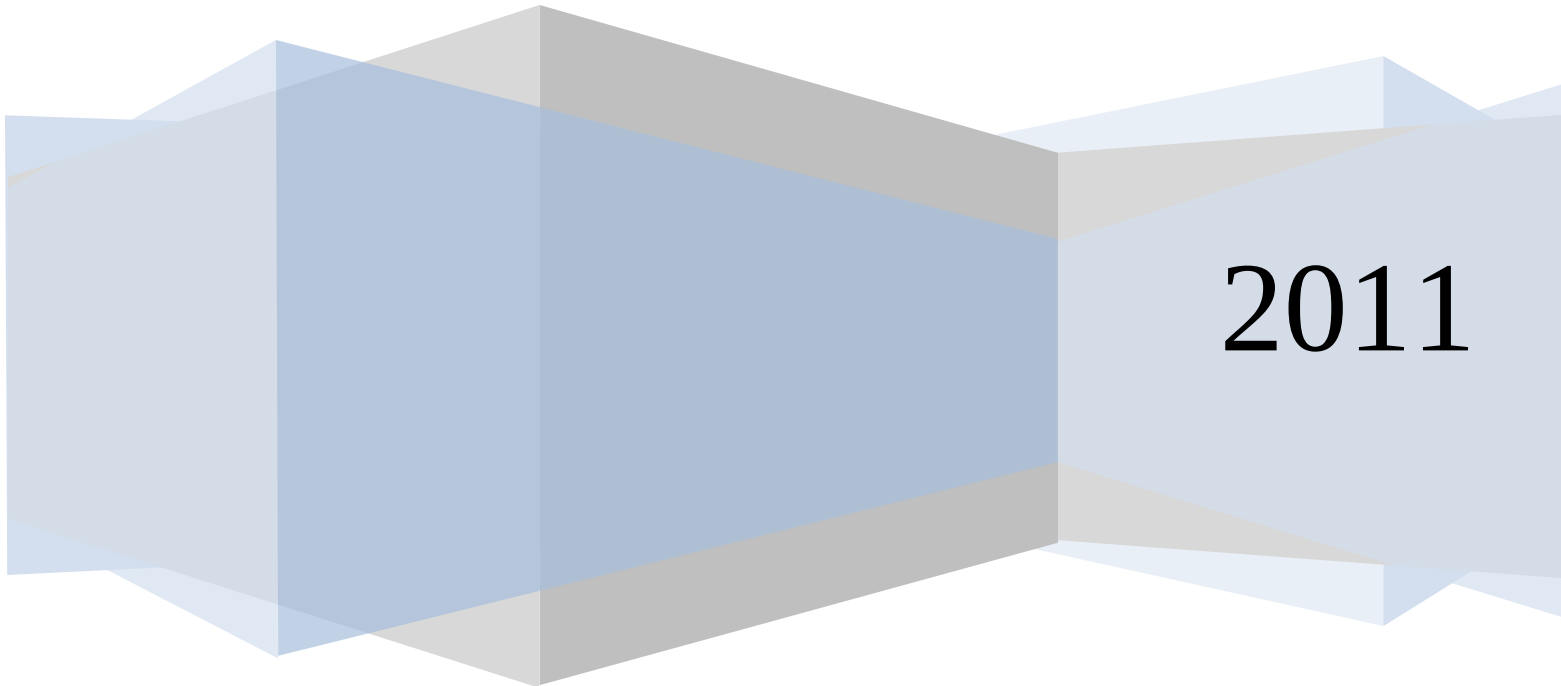


Arbetsgruppen för planering
av sysselsättningspolitiskt program
Rapport

Åtgärder för att minska långtidsarbetslösheten i Kristinestad

Situation och åtgärder



2011

Innehåll**Sida****1. Bakgrund**

1.1. Statistikuppgifter.....	
1.2. Kommunens ansvar för skötseln av långtidsarbetslösheten och åtgärder.....	
1.3. Kostnader (FPA:s statistik Bilaga 1).....	
1.4. Påbörjande av arbetsverksamheten.....	
1.5. Kommunens ansvar	
1.6. Arbetsverksamhetens innehåll	
1.7. Verksamhetens längd	
1.8. Olycksfallsförsäkring och ansvar för skador som åsamkats utomstående	
1.9. Uppföljning	
1.10. Jobcenter sysselsättningsprojektet 2010-2012	

2. Arbets- och näringslivsbyråns tjänster för arbetslösa

2.1. Sysselsättningsfrämjande åtgärder.....	
2.2. Sysselsättningsstödet belopp.....	
2.3. Ordnanande av möjlighet till rehabilitering, utbildning eller arbete.....	
2.4. Arbetsmarknadsåtgärder.....	
2.5. Rättslig ställning samt ansvar för arbetarskyddet och dataskyddet.....	
2.6. Begränsningar i arbetsmarknadsåtgärder.....	
2.7. Personer som är berättigade till aktiveringsplan.....	
2.8. Rekommenderade åtgärder.....	

3. Bilagor

Ungdomsarbetslagarna i Kristinestad 1.1.2011, lagen om arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte 1.1.2010 och reformen av lagen om arbetsmarknadsstöd har satt större krav på kommunerna att sköta om sysselsättningen och ordna åtgärder som förebygger arbetslöshet. Kommunen har fått mera ansvar för att ordna sysselsättning speciellt för långtidsarbetslösa. År 2010 uppskattades Kristinestads andel av arbetsmarknadsstödet för långtidsarbetslösa uppgå till ca 100.000 euro.

Jessica Bårdsnes - Malinen lämnade 7.6.2010 in en motion till stadsfullmäktige om uppgörande av ett sysselsättningspolitiskt program för Kristinestad för att effektivisera skötseln av sysselsättningen för långtidsarbetslösa och minska kommunens utgifter (bilaga 2). Ärendet har diskuterats i stadsstyrelsen som beslöt tillsätta en arbetsgrupp för att utarbeta ett program. Till arbetsgruppen kallades representanter för skolan, församlingen, Te-byrån, polisen, näringslivsbolaget, JobCenter, socialväsendet och ungdomsväsendet. Arbetsgruppens medlemmar är: *Camilla Järvistö*, ordf., socialsektorn, *Leena Storhannus*, Te-byrån, *Harriet Lindelöf-Sahl*, ungdomssektorn, *Raimo Mansikkamäki* näringslivsbolaget, *Sirkka Högnäs*, församlingen, *Kjell Dahlvik*, polisen, *Eeva-Liisa Ilomäki*, utbildningssektorn och *Päivi Isuls*, sekreterare, JobCenter. Också stadsdirektören deltar i sammanträdena.

Arbetsgruppens målsättning är att utarbeta ett sysselsättningspolitiskt program i vilket sektorerna åläggs att sysselsätta långtidsarbetslösa för att minska återbetalningen av arbetsmarknadsstödet och förebygga ökningen av långtidsarbetslösheten. För att kartlägga ogjorda arbeten och sektorernas sysselsättningsmöjligheter gjordes också en förfrågan till sektorernas chefer och arbetsledare. I samband med budgetbehandlingen 2011 beslöt stadsfullmäktige reservera anslag för att inom vård- och omsorgscentralen anställa en arbetsledare som har till uppgift att handleda långtidsarbetslösa. Planeringsgruppen för sysselsättningsstrategin diskuterade uppgiftsbeskrivningen för arbetsledaren och föreslår följande:

Arbetsledarens uppgiftsbeskrivning

1. Kartlägger, planerar, koordinerar och leder arbeten i anslutning till uppgiften.
2. Handleder arbetstagare
 - handleder arbetstagarna i deras arbetsuppgifter, arbetarskyddsärenden och arbetslivets spelregler
 - ger feedback om utförda arbeten
3. Sköter rapporteringen
 - gör närvaroanmälan
 - rapporterar till uppdragsgivarna

4. Fungerar som kontaktperson

- sköter kontakterna till de olika sektorernas förmän.

5. Arbetsledarens egna kunskaper tas till vara

I det sysselsättningspolitiska programmet anges vem som ansvarar för utarbetandet och uppdaterandet av programmet samt för att det efterföljs och genomförs.

1.1. Statistikuppgifter

I februari 2011 var situationen följande: Antalet arbetslösa arbetssökande i Kristinestad var 218 personer av vilka 93 var kvinnor (år 2010: 296) arbetslöshetsgraden var 7,7 %, förändring från föregående år -16,2 %. Antalet arbetslösa personer under 25 år var 29 personer och antalet arbetslösa över 50 år var 120 personer. Antalet personer som varit arbetslösa i mer än ett år var i slutet av februari 2011 34 st.

(Ely-centralens statistik februari 2011)

1.2. Kommunens ansvar för skötseln av långtidsarbetslösheten och åtgärder

År 2006 kom en lagförändring angående arbetsmarknadsstödet som innebar en förändring i finansieringsansvaret. Staten betalar fortfarande arbetsmarknadsstödet till en arbetslös person för de första 500 arbetslösa dagarna. Efter att den arbetslösa har lyft arbetsmarknadsstöd ytterligare 180 dagar delar staten och kommuner på kostnaderna för arbetsmarknadsstödet. Det här innebär att kommunen måste till folkpensionsanstalten betala 50 % av arbetsmarknadsstödet som de långtidsarbetslösa lyfter. Folkpensionsanstalten sänder ut en räkning på detta till kommunen varje månad. Den månatliga summan som kommunen måste betala tillbaka till Fpa har under de första månaderna 2011 varit mellan 6000-7000 euro. Här bör konstateras att den lokala Te-byrån, socialbyrån och Jobcenter varit föregångare då det gäller åtgärder för att minska arbetslösheten, bl.a. aktiveringsåtgärderna togs i bruk redan år 2001.

Då en långtidsarbetslös klient deltar i en arbetskraftspolitisk aktiv åtgärd som t.ex. arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte, arbetspraktik eller arbetskraftspolitisk utbildning betalar staten arbetsmarknadsstödet och kommunen sparar in pengar då man inte behöver betala någon del av arbetsmarknadsstödet.

1.3. Kostnader (FPA:s statistik Bilaga 1)

FPA:s statistik visar hur återbetalningen av arbetsmarknadsstödet utvecklats under de senaste tre åren. Ökningen var 41 %: 2008: 53.923 €, 2009: 68.965 € och 2010: 97.264 €

Då en långtidsarbetslös klient deltar i en arbetskraftspolitisk aktiv åtgärd som t.ex. arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte, arbetspraktik eller arbetskraftspolitisk utbildning betalar staten arbetsmarknadsstödet och kommunen sparar in pengar då man inte behöver betala någon del av arbetsmarknadsstödet.

Tabell 1. Kalkyl över kommunens utgifter och inbesparingar om personer anställs med stöd eller kommunen ordnar arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte.

T.ex. om staden avlönar en parkarbetare med det högsta förhöjda sysselsättningsstödet är kostnaderna följande:

Utgifter: Lön 8 €/h, i månaden $22 \times 7,65 \times 8 \text{ €} = 1\,346,40$ + Soc.skyddsavg. 31,62 % (425,73) = 1 772,13 €.

Inkomster/inbesparing: Lönesubvention $22 \times 25,74 + 90 \% = 1\,076,02$ euro. Inbesparingen i arbetsmarknadsstödet för 22 dagar är 283,14 euro och kommunens skatteinkomster räknat enligt 20 % är 269,28 => totalt 1 628,44 euro och då blir inbesparingen i utkomststödet 143,69 euro.

Redan genom att ordna arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte 4 timmar i veckan får kommunen en inbesparing om 283,14 €/mån/person och Te-byrån betalar kommunen en kostnadsersättning om 10,09 € för varje åtgärdsdag.

1.4. Påbörjande av arbetsverksamheten

Man kommer överens om arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte vid uppgörandet av en aktiveringsplan (se Te-byråns avsnitt s. 3). Den här aktiveringsplanen görs i samarbete med Te-byrån, klienten och en socialarbetare. Tillsammans går man igenom klientens helhetssituation och kartlägger hans/hennes möjligheter att återvända till arbetslivet. Klienternas situationer varierar mycket och det är därför ytterst viktigt med ett mångprofessionellt samarbete över sektorgränser för att uppnå det bästa resultatet för klienten.

Under **2010** uppgjordes **61 stycken aktiveringsplaner** för långtidsarbetslösa. För klienter **under 25 år uppgjordes 11 planer** och i 4 av dessa kom man överens om arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte.

För personer **över 25 år uppgjordes 50 aktiveringsplaner** varav 17 planer innehöll beslut om arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte.

Antalet personer som deltog i arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte under **2010 var 14 stycken**.

Tabell 2. Personer över 25 år i Kristinestad som är berättigade till aktiveringsplan

Situation	Pers.	Plan	Ingen plan
Placerad	8	8	0
I arbete	5	3	2
Arbetslös	26	23	3

Utanför arbetskraften	5	2	3
-----------------------	---	---	---

Situationen i april 2011: Antalet personer berättigade till aktiveringsplan var 57 st., av vilka 13 personer under 25 år. Antalet personer i Kristinestad över 25 år som var berättigade till aktiveringsplan i april 2011 var totalt 44 st. För 36 st. av dessa hade aktiveringsplan uppgjorts, fördelning nedan.

Utanför arbetskraften 1 frivillig utbildning, 2 sjukledighet, 1 moderskapsledighet och 1 arbetskraftsutbildning.

Under den tid klienten är i rehabiliterande arbetsverksamhet betalar inte kommunen någon andel av klientens arbetsmarknadsstöd. På så sätt gör kommunen inbesparingar om man ordnar arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte.

Tabell 3. Statistik över personer på kommunens betalningslista, mars 2011.

Ålder	Pers.
23-26 år	2
27-37	4
41-49	8
51-59	10
60-65	5

Sammanlagt 29 personer.

Situationen idag för dessa 29 personer

Rusproblem	6
Lönestödsarbete	3
Arbetslivsträning	1
Deltidsarbete	3
Pensionsutredningar/pensionsålder	7
Flera olika problem	9

1.5. Kommunens ansvar

Arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte ordnas av kommunen. Kommunen kan ordna arbetsverksamheten själv, genom att ingå ett skriftligt avtal om detta med en annan kommun eller samkommun eller en registrerad förening eller stiftelse, ett statligt ämbetsverk eller ett registrerat religiöst samfund. *Man får inte ordna arbetsverksamhet i rehabiliterande syfte i ett företag.* Kommunens skyldighet att ordna verksamheten kan praktiskt genomföras på olika sätt i olika kommuner. Även om utarbetandet av en aktiveringsplan i allmänhet skulle höra till kommunens socialväsendes uppgifter och även om kostnaderna för arbetsverksamheten i rehabiliteringssyfte ersätts med statsandel för social- och hälsovården, är det befogat att ordna arbetsverksamheten i olika enheter i kommunen.

Oberoende av hur arbetsverksamheten i rehabiliteringssyfte ordnas ansvarar kommunen för att verksamheten ordnas enligt lagen och på det sätt som bestäms i aktiveringsplanen. Kommunen tillställer den lokala arbetskraftsbyrån uppgifter om alla klienter som inlett arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte. Anmälan görs oberoende av om klientens utkomst grundar sig på utkomststöd på grund av arbetslöshet eller arbetsmarknadsstöd under den tid då arbetsverksamheten pågår.

1.6. Arbetsverksamhetens innehåll

Arbetsverksamheten i rehabiliteringssyfte ska anpassas till klientens arbets- och funktionsförmåga samt kunskaper så att den är meningsfull och tillräckligt krävande med tanke på ett inträde på arbetsmarknaden. Arbetsverksamheten får inte allvarligt kränka klientens religiösa eller etiska övertygelse.

Detaljplaneringen av arbetsverksamheten utförs på det lokala planet, d.v.s. socialarbetare, arbetskraftskonsulent och klienten själv. Det här gör att verksamhetens innehåll kan skraddarsys för enskilda klienter och på ett målinriktat sätt så att lagens syfte uppnås.

Exempel på lämpliga arbetsuppgifter

Bra exempel på assisterande arbetsuppgifter som kan erbjudas för ordnande av arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte är uppgifter i samband med måltider, utevistelse och hobbyverksamhet på sjukhus, daghem och inrättningar för äldreomsorg; uppgifter inom fastighetsskötsel i samband med istandsättning av och förbättrande av trivselen i kommunala ämbetsverk och byggnader, gårdsmiljöer, parker och skogar samt uppgifter i samband med separat insamling av bioavfall och kompostering. Särskilt när det gäller unga personer erbjuder ungdomsväsendet möjligheter att ordna arbetsverksamhet.

Det viktigaste är att innehållet i arbetsverksamheten anpassas efter klientens arbets- och funktionsförmåga så att verksamheten är meningsfull och tillräckligt krävande för personen i fråga. I praktiken varierar funktionsförmågan avsevärt hos personer som deltar i arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte. För en del påminner arbetsverksamheten mycket om normalt arbete; för andra kan arbetsverksamheten gå ut på att vänja sig vid en regelbunden dagsrytm och ledd verksamhet.

Arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte får inte ersätta arbete som utförs i tjänsteförhållande eller anställningsförhållande. Arbetsverksamheten får inte föranleda att anställda hos kommunen eller hos

någon annan instans som står för genomförandet av arbetsverksamheten sägs upp eller permitteras eller att deras arbetsförhållanden eller förmåner försämrats. En klient som utför arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte står inte i tjänsteförhållande till arbetsgivaren utan är registrerad som arbetslös arbetssökande hos Te-byrån under den tid som verksamheten pågår.

1.7. Verksamhetens längd

Arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte skall ordnas i perioder på **minst tre månader** och **högst 24 månader**. Perioder som är kortare än tre månader är inte ändamålsenliga, eftersom de klienter som omfattas av verksamheten i allmänhet behöver en hel del utomstående stöd för att förbättra sina jobbsökarfärdigheter.

Den stadgade **minimitiden** för den **dagliga** verksamheten är **4 timmar**. På verksamheten tillämpas arbetstidslagens allmänna regel för regelbunden arbetstid, enligt vilken arbetsverksamhet kan ordnas högst 8 timmar om dagen.

Arbetsverksamheten skall ordnas minst en och högst fem dagar per vecka. Hur lång tid per dag och per vecka arbetsverksamheten pågår kan variera under den period som arbetsverksamheten pågår.

Tiden för arbetsverksamheten kan graderas i aktiveringsplanen så att verksamheten i början består av färre verksamhetsdagar och mera övriga tjänster som behövs. När klientens färdigheter förbättras kan antalet verksamhetsdagar utökas. Förändringar i verksamhetstiden ska avtalas med klienten och antecknas i aktiveringsplanen.

Lagen om skydd i arbete tillämpas på arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte medan lagen om företagshälsovård tillämpas inte.

1.8. Olycksfallsförsäkring och ansvar för skador som åsamkats utomstående

För dem som deltar i arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte ska kommunen med tanke på olycksfall i arbetsverksamheten ordna sådant försäkringsskydd som avses i lagen om olycksfallsförsäkring.

Förutom olycksfall som inträffat i den egentliga arbetsverksamheten ersätter försäkringen också olycksfall som inträffat under resor i samband med arbetsverksamheten.

Lagen om arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte innehåller inga bestämmelser om vem som ansvarar för skada som åsamkats tredje part av en klient som deltar i arbetsverksamhet.

Om verksamhet som inte sker i anställningsförhållande sägs följande i 3. kap. 1 § 3 mom. Skadeståndslagen;

”Om någon, som på grund av ett förordnande av myndighet, ett förtroendeuppdrag eller en begäran av annan utför ett visst uppdrag som är fastställt genom lag, eller under omständigheter som kan jämföras med ett arbetsförhållande utför ett visst uppdrag utan att själv vara självständig företagare, genom fel eller försummelse vållar skada då han fullgör uppdraget, är den för vars räkning uppdraget utförs skyldig att ersätta skadan.”

Till följd av den ovannämnda bestämmelsen i skadeståndslagen är det skäl för de instanser som ordnar arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte att bereda sig på skadeståndsansvar, om en klient som deltar i arbetsverksamheten åsamkar en tredje part skada. Med tanke på detta ansvar borde särskilt föreningar, stiftelser och religiösa samfund överväga att teckna en ansvarsförsäkring.

1.9. Uppföljning

När arbetsverksamhetsperiod avslutas ska de som utarbetat aktiveringsplanen träffas för att utvärdera verksamhetens effekter på klientens sysselsättningsmöjligheter samt för att besluta om en fortsättning.

Klienten som utför arbetsverksamheten har ofta också kontakt med socialarbetare och JobCenters personal vid behov och myndigheterna följer med klientens helhets situation under arbetsverksamhetens gång.

Situationen kan då det gäller dem som omfattas av arbetsmarknadsreformen följas upp på kommunförbundets, arbets- och näringslivsministeriets och FPA:s gemensamma sidor <http://www2.te-keskus.fi/new/var/TTS/Etu.html> (bilaga1).

Tabellen visar att situationen för Kristinestad då det gäller antalet personer som omfattas av arbetsmarknadsreformen var som bäst under åren 2007-2009, då antalet personer som erhöll arbetsmarknadsstöd var endast 21-22 och aktiveringsgraden var hög. Under högkonjunkturen kunde man också hitta aktörer som ordnade arbetsmarknadsåtgärder för långtidsarbetslösa utanför kommunen vilket möjliggjorde detta resultat. Under lågkonjunkturen ökar kommunens ansvar för dem som är i sämre ställning på arbetsmarknaden. Följderna av recessionen syntes tydligt redan i siffrorna för år 2011 och därigenom också i ökade kostnader för kommunen.

Finansiering

För anordnande av arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte har kommunen rätt att av sysselsättningsanslagen i statlig ersättning få 10,09 euro per dag för varje person som deltar i arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte. Ersättningen betalas i efterskott för de dagar personen i fråga deltar i arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte.

1.10. Jobcenter sysselsättningsprojekt 2010-2012

Kristinestad administrerar ett sysselsättningsprojekt som omfattar både unga och vuxna arbetslösa arbetssökande som behöver individuell handledning och arbetsträning samt personer i grundskolan, på andra stadiet och i annan yrkesutbildning eller annan utbildning som behöver stöd för att slutföra sina studier. Verksamhetsområdet är hela Sydösterbottens kustregion och projektet finansieras av kommunerna och ELY-centralen i Österbotten, sysselsättningsavdelningen och ungdomsavdelningen.

Projektet har fyra individuella handledare och arbetsmetoderna som används är individuell handledning och arbetsträning.

Med hjälp av individuell handledning stärks personens funktionsförmåga och förbättras hans/hennes möjligheter att hantera vardagen, planera utbildnings- och arbetskarriären och motiveras personen att ta ansvar för sitt eget liv.

Efter gemensamma diskussioner och kartläggning av livssituationen uppgörs gemensamt målsättningarna för arbetsträningen. Den individuella handledningen och arbetsträningen stöder varandra och på så sätt deltar också arbetshandledaren i fastställandet av målsättningarna. Den individuella handledaren följer upp och utvärderar förverkligandet av arbetsträningsplanen.

Individuell handledning är att lyssna, diskutera, reda ut och sköta klientens ärenden samt vid behov hänvisa till stödtjänster.

Målsättningen med den individuella handledningen är att hjälpa klienten på ett helhetsbetonat sätt i samarbete med sakkunniga inom social- och hälsovården, utbildnings-, sysselsättningssektorn samt andra områden.

Dessutom fästs också uppmärksamhet vid deltagarnas hälsa och långtidsarbetslösa har möjlighet till hälsokontroll vid hälsocentralen.

Arbets träning innebär träning via arbete som gör det möjligt för klienten att komma framåt på arbetslivets stig utgående från sin egen förmåga och egna målsättningar. För dem som deltar i JobCenter innebär arbets träning i praktiken det att man söker praktik-, arbetslivstränings-, stödarbetsplats eller arbetsplats utan sysselsättningsstöd inom kommunen, församlingen, föreningar eller på öppna arbetsmarknaden.

Mål

Målsättningen med projektet är att deltagaren sysselsätts, inleder sina studier, läroavtalsutbildning eller får pension - med hjälp av en process som följer klientens egna individuella målsättningar och en individuell plan. Deltagaren deltar i projektet tills målsättningarna uppfylls. Tyngdpunkten är att förebygga ungdomsarbetslöshet och långtidsarbetslöshet. Projektet har delats upp i två enheter (för unga och för vuxna) på basen av klientelet. Den kvantitativa målsättningen är att totalt 120 personer ska inleda projektet på årsnivå.

Målgrupp

I enheten för unga är målgruppen unga som går i grundskola, på andra stadiet eller annan utbildning och som behöver stöd för att kunna slutföra sina studier samt arbetslösa arbetssökande under 29 år som saknar yrkesutbildning.

Enheten för vuxna: Arbetslösa arbetssökande, segmenten 2 och 3.

2. ARBETS- OCH NÄRINGS- LIVS- BYRÅNS TJÄNSTER FÖR ARBETSLÖSA

Te-byråns tjänster avsedda för arbetslösa arbetssökande styrs av *lagen om offentlig arbetskraftsservice*. Enligt denna lag ska arbetskraftsmyndigheterna som offentlig arbetskraftsservice ordna eller skaffa arbetsförmedlingsservice, arbetskraftspolitisk vuxenutbildning och andra tjänster för kompetensutveckling samt främja sysselsättningen av arbetslösa med hjälp av sysselsättningsstöd. Till den offentliga arbetskraftsservicen hör även andra stöd, understöd och förmåner enligt denna lag.

Med offentlig arbetskraftsservice upprätthålls och främjas balansen mellan efterfrågan på och utbudet av arbetskraft på arbetsmarknaden, tryggas tillgången på arbetskraft, bekämpas arbetslösheten samt ordnas arbete för dem som söker arbete.

Avsikten med offentlig arbetskraftsservice är att hjälpa arbetssökande att få sådant arbete och sådan utbildning som den arbetssökande vill ha och som lämpar sig för honom eller henne samt att hjälpa arbetsgivare att rekrytera sådan arbetskraft som de behöver. Den arbetskraftsservice som erbjuds en

arbetssökande klient ska utgå från kundens behov och fria val samt stödja hans eller hennes möjligheter att få arbete och att bli kvar på den fria arbetsmarknaden.

Definitioner

I lagen om offentlig arbetskraftsservice avses med:

Arbetssökande enskilda kunder som registrerats som arbetssökande i informationssystemet för arbetsförvaltningens kundbetjäning och som hållit sin jobbsökning i kraft.

Med arbetslös arbetssökande en arbetssökande i åldern 17-64 år, som är arbetsför, står till arbetsmarknadens förfogande och är arbetslös och som inte har ett anställningsförhållande eller som inte är sysselsatt på heltid i företagsverksamhet eller på motsvarande sätt i eget arbete. Den som har ett anställningsförhållande betraktas som arbetslös om han eller hon är permitterad på heltid eller hans eller hennes ordinarie arbetstid per vecka är under fyra timmar.

Unga personer arbetslösa arbetssökande under 25 år.

Långtidsarbetslösa arbetslösa arbetssökande som utan avbrott har varit arbetslösa arbetssökande i 12 månader samt arbetslösa arbetssökande som har varit arbetslösa arbetssökande i flera arbetslöshetsperioder som sammanlagt omfattar minst 12 månader och som på grundval av upprepade arbetslöshet och den tid arbetslösheten totalt har varat kan jämföras med arbetssökande som utan avbrott har varit arbetslösa i 12 månader.

Handikappade enskilda kunder vilkas möjligheter att få ett lämpligt arbete, att bevara sitt arbete eller att avancera i det har minskat betydligt på grund av en på behörigt sätt konstaterad skada, sjukdom eller funktionsnedsättning.

Sysselsättningsstöd stöd som är avsett att främja sysselsättningen av arbetslösa arbetssökande och som kan beviljas arbetsgivare för lönekostnader (*lönesubvention*) eller enskilda kunder för tryggnad av försörjningen.

Sysselsättningsstödet grunddel stöd som per dag är lika stort som den grunddagpenning som avses i 6 kap. 1 § 1 mom. i lagen om utkomstskydd för arbetslösa utan förhöjningsdel och tillägg för sysselsättningsplan.

Lönekostnader lön som betalas till en arbetstagare före innehållning av den försäkrades lagstadgade avgifter och skatter och dessutom arbetsgivarens lagstadgade socialskyddsavgift och arbetspensionsförsäkrings-, olycksfallsförsäkrings- och arbetslöshetsförsäkringspremie samt obligatorisk grupplivförsäkringspremie.

Svårssysselsatta personer till arbetsmarknadsstöd berättigade arbetslösa arbetssökande som fått arbetsmarknadsstöd för minst 500 dagar på basis av arbetslöshet eller vilkas rätt till arbetslöshetsdagpenning har upphört på grund av maximitiden enligt 6 kap. 7 eller 9 § i lagen om utkomstskydd för arbetslösa.

Sysselsättningsplan en plan som arbets- och näringsbyrån utarbetat tillsammans med den arbetssökande.

Plan som ersätter sysselsättningsplanen en aktiveringsplan som avses i lagen om arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte och en integrationsplan som avses i lagen om främjande av integration.

Lagen om arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte 2.3.2001/189

I denna lag föreskrivs om åtgärder med vilka förutsättningarna att få arbete på den öppna arbetsmarknaden och möjligheterna att delta i utbildning och andra sysselsättningsfrämjande åtgärder som tillhandahålls av arbetsförvaltningen förbättras för den som får arbetsmarknadsstöd eller utkomststöd på grund av långvarig arbetslöshet. I lagen föreskrivs också om rättigheter och skyldigheter för den som deltar i åtgärderna.

I lagen avses med:

- *Aktiveringsplan* en plan som syftar till förbättrande av sysselsättningsförutsättningarna och livskompetensen för långtidsarbetslösa samt som utarbetas av arbetskraftsbyrån och kommunen tillsammans med personen i fråga.
- *Arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte* verksamhet som anordnas av kommunen och syftar till att förbättra en persons livskompetens samt skapa sysselsättningsförutsättningar och som inte ger upphov till något tjänsteförhållande eller anställningsförhållande mellan personen och den instans som ordnar eller genomför verksamheten.
- *Utkomststöd* ekonomiskt stöd enligt lagen om utkomststöd.
- *Arbetsmarknadsstöd* stöd enligt lagen om utkomstskydd för arbetslösa.
- *Den som har rätt till arbetsmarknadsstöd* en person som får arbetsmarknadsstöd samt en person som avses i 10 kap. 2 § 3 och 4 mom. i lagen om utkomstskydd för arbetslösa.
- *Ersättning för uppehälle* ersättning per dag som med stöd av 10 kap. 6 § 2 mom. i lagen om utkomstskydd för arbetslösa betalas till den som får arbetsmarknadsstöd och deltar i arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte.
- *Sysselsättningspenning* ersättning per dag som med stöd av 10 a § 1 mom. i lagen om utkomststöd betalas till den som deltar i arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte.
- *Reseersättning* ersättning som med stöd av 10 a § 2 mom. i lagen om utkomststöd betalas för resekostnader som uppkommer i samband med arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte.
- *Statlig ersättning*, ersättning som av sysselsättningsanslagen betalas till kommunen för kostnader för anordnande av arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte.
- *Sysselsättningsfrämjande åtgärder* service och åtgärder enligt lagen om offentlig arbetskraftsservice.

Lagen om arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte tillämpas på utarbetandet av en aktiveringsplan och på anordnandet av arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte:

- *För den som är arbetslös och som inte har fyllt 25 år och som har rätt till arbetsmarknadsstöd eller som får utkomststöd* samt för vilken har utarbetats en sysselsättningsplan och som på grund av arbetslöshet har fått arbetsmarknadsstöd för minst 180 dagar under de senaste 12 kalendermånaderna eller som på grund av arbetslöshet har fått arbetsmarknadsstöd för minst 500 dagar eller vars huvudsakliga försörjning under de senaste 4 månaderna har grundat sig på utkomststöd som betalats på grund av arbetslöshet.
- *För den som är arbetslös och som har fyllt 25 år och som har rätt till arbetsmarknadsstöd eller som får utkomststöd* samt för vilken har utarbetats en sysselsättningsplan och som på grund av arbetslöshet har fått arbetsmarknadsstöd för minst 500 dagar eller som efter arbetslöshetsdagpenningssperioden har fått arbetsmarknadsstöd för minst 180 dagar på grund

av arbetslöshet eller vars huvudsakliga försörjning under de senaste 12 månaderna har grundat sig på utkomststöd som betalats på grund av arbetslöshet.

Arbets- och näringsbyrå och kommunen ska utarbeta en aktiveringsplan i samarbete med en person som är berättigad till en aktiveringsplan. Aktiveringsplanen ska revideras till dess att personen i fråga uppfyller arbetsvillkoret i 5 kap. 3 eller 7 § i lagen om utkomstskydd för arbetslösa.

Offentlig arbetskraftsservice erbjuds och utvecklas i enlighet med klienternas servicebehov och situation. **Med offentlig arbetskraftsservice främjas sysselsättning främst på de öppna arbetsmarknaderna endera direkt eller med skolning.** I andra hand stöds sysselsättningen med sysselsättningsanslag.

Kunderna erbjuds möjligheter att själva använda servicen med hjälp av självbetjäning och informationstjänst. Om användningen av service på detta sätt inte är ändamålsenlig med tanke på en kunds servicebehov eller inte leder till att han eller hon placerar sig i arbete eller utbildning eller till att en arbetsplats besätts, ska arbets- och näringsbyrå tillsammans med kunden planera och ordna effektiviserad service.

Behovet av service bedöms i växelverkan mellan kunden och arbets- och näringsbyrå.

2.1 Sysselsättningsfrämjande åtgärder

Lönesubvention

Målsättningen är att en arbetslös arbetssökande ska sysselsättas med hjälp av sysselsättningsanslagen om han/hon inte kan sysselsätta sig med hjälp av självbetjäning och informationstjänst eller om det bedöms att det finns brister i arbetssökandens kompetens och han/hon inte kan hänvisas till utbildning. Med hjälp av sysselsättningsanslag sysselsätts särskilt långtidsarbetslösa, unga personer och handikappade samt förbyggs långtidsarbetslöshet och utjämnas regionala skillnader i arbetslösheten.

För att främja sysselsättningen av arbetslösa arbetssökande och förbättra deras förutsättningar att placera sig på arbetsmarknaden kan arbetsgivare beviljas lönesubvention. För att lönesubvention skall beviljas förutsätts att det bedöms att det finns brister i kompetensen och yrkesskickligheten hos den som skall anställas med subventionen eller att hans eller hennes produktivitet i den arbetsuppgift som erbjuds bedöms vara nedsatt på grund av arbetslöshetens längd eller handikapp eller av någon annan orsak.

Syftet med arbete som ordnas med hjälp av lönesubvention är att förbättra arbetslösa arbetssökandes yrkesskicklighet, kompetens och ställning på arbetsmarknaden samt främja möjligheterna för dem som under en lång tid varit arbetslösa att inträda på den öppna arbetsmarknaden.

Lönesubvention kan beviljas kommuner, samkommuner och sammanslutningar samt andra arbetsgivare, dock inte statliga ämbetsverk eller inrättningar.

Lönesubvention kan beviljas om arbetsgivaren förbinder sig att betala lön enligt det kollektivavtal som tillämpas på anställningsförhållandet eller, om det inte finns något tillämpligt kollektivavtal, sedvanlig och skälig lön för arbetet i fråga. För att lönesubvention skall beviljas för anställning av svårssysselsatta personer förutsätts dessutom att arbetsgivaren förbinder sig att betala en lön som är minst lika stor som sysselsättningsstödet grunddel för den tid för arbetsoförmåga under vilken arbetstagaren på grund av självrisktiden inte får dagpenning eller någon annan motsvarande lagstadgad ersättning eller lön för sjukdomstiden av arbetsgivaren på någon annan grund.

Lönesubvention beviljas inte om det anställningsförhållande som subventionen är ämnad för har börjat innan beslut om beviljande av subvention har fattats.

Arbetsgivaren får inte placera den som anställts med subventionen i uppgifter hos någon annan anordnare av arbete. I statsrådets förordning ingår bestämmelser om kommunens rätt till vidareplacering.

Lönesubvention beviljas inte, om

- 1) arbetsgivaren under de 12 månaderna närmast innan ansökan inlämnades, av produktionsorsaker eller av ekonomiska orsaker har sagt upp eller permitterat arbetstagare i samma eller likadana uppgifter eller förkortat deras arbetstid;
- 2) anställningen som subventionen avser skulle föranleda att andra anställda hos arbetsgivaren sägs upp eller permitteras eller att deras arbetsförhållanden eller förmåner försämras;
- 3) arbetsplatsen som subventionen avser bedöms bli tillsatt även utan subventionen;
- 4) arbetsgivaren får annat statligt stöd för samma tid för anställande av eller främjande av sysselsättningen för den som skall anställas med subventionen.

2.2. Sysselsättningsstödet belopp

Sysselsättningsstöd beviljas per dag och person minst till ett belopp som motsvarar sysselsättningsstödet grunddel (25,74 €/dag år 2011). Sysselsättningsstödet tilläggsdel är högst 60 procent av sysselsättningsstödet grunddel.

När kommunen sysselsätter på grundval av sysselsättningsskyldigheten har den rätt att som lönesubventionens tilläggsdel få 60 procent av sysselsättningsstödet grunddel.

För sysselsättning av svårssysselsatta personer kan beviljas lönesubvention förhöjd med en tilläggsdel som är högst 90 procent av sysselsättningsstödet grunddel (*högsta förhöjda lönesubvention*). Med hjälp av den högsta förhöjda lönesubventionen ordnas arbete i första hand för sådana svårssysselsatta personer som efter det att arbetslöshet börjat inte har varit i arbete eller som har varit i arbete på den öppna arbetsmarknaden i endast liten utsträckning och sporadiskt och som inte tidigare har sysselsatts med lönesubvention som beviljats arbetsgivaren.

Lönesubventionen kan vara högst så stor som arbetsgivarens lönekostnader för en arbetstagare som anställts med subventionen. Lönesubvention betalas inte, om lönekostnaderna per månad är mindre än beloppet av grunddelen per månad. Genom förordning av statsrådet bestäms om de lönekostnader för olika arbetsgivare som skall täckas med hjälp av den högsta förhöjda lönesubventionen och om avdrag för det stöd som överstiger lönekostnadernas maximibelopp.

Arbets tid som berättigar till sysselsättningsstöd samt ersättningsdagar

Lönesubventionens grunddel eller lönesubvention förhöjd med en tilläggsdel kan beviljas till fullt belopp på grundval av ett sådant anställningsförhållande där arbetstiden under en tidsperiod som motsvarar lönebetalningsperioden är minst 85 procent av den ordinarie arbetstiden i branschen.

En kommun kan beviljas lönesubvention till ett belopp enligt 9 § 2 mom. för heltidsarbete på grundval av sysselsättningsskyldigheten och, på grundval av den regionala garantin, för arbete där arbetstiden under en tidsperiod som motsvarar lönebetalningsperioden är minst 75 procent av den ordinarie arbetstiden i branschen.

När lönesubvention beviljas för anställning av svårssysselsatta personer kan avvikelser göras från ovanstående.

Lönesubvention betalas för de dagar för vilka arbetsgivaren är skyldig att betala lön, dock för högst fem dagar i veckan. Lönesubvention betalas dock inte för dagar för vilka arbetsgivaren har rätt att med stöd av 7 kap. 4 § i sjukförsäkringslagen få dagpenningförmåner för lönekostnaderna för den som anställts med subventionen.

Sysselsättningsstöd kan per person beviljas för högst tio månader i sänder eller för läroavtalsutbildning för hela utbildningstiden. På grundval av den regionala garantin beviljas kommunen lönesubvention per person för högst sex månader i sänder. Tiderna för beviljande av subventionerna styrs dock i praktiken också av anslagens tillräcklighet. Tiderna som nämns här är maximitider.

För sysselsättning av svårssysselsatta personer eller handikappade kan lönesubvention per person beviljas för högst 24 månader i sänder. Högsta förhöjda lönesubvention kan beviljas för högst tolv månader, och därefter beviljas lönesubvention till samma belopp som sysselsättningsstödet grunddel.

Lönesubvention kan beviljas för högst 24 månader om ett statligt ämbetsverk eller en statlig inrättning, en kommun, förening eller stiftelse med hjälp av subventionen anställer en person för att planera och ordna arbets- och utbildningsplatser för arbetslösa eller vidtar andra sysselsättningsfrämjande åtgärder.

Efter att en person har varit anställd med stöd av lönesubvention hos en eller flera arbetsgivare under maximitiden kan han eller hon inte anvisas ett nytt arbete som stöds med lönesubvention förrän han eller hon under de senaste sex månaderna har varit arbetslös arbetssökande vid en Arbetskraftsbyrå i minst fem månader. En handikappad person kan dock utan hinder av denna begränsning anvisas ett nytt arbete som stöds med lönesubvention om det är ändamålsenligt med hänsyn till den handikappades nedsatta arbetsförmåga och övriga möjligheter att sysselsättas.

2.3. Ordande av möjlighet till rehabilitering, utbildning eller arbete

För en arbetslös arbetssökande som är född 1950 eller senare tryggas möjlighet till sysselsättningsfrämjande rehabilitering eller utbildning, om hans eller hennes rätt till arbetslöshetsdagpenning upphör på grund av maximitiden när han eller hon har fyllt 57 år men innan han eller hon fyller 60 år.

Om en sådan arbetslös som avses ovan inte kan sysselsättas på den öppna arbetsmarknaden och lämplig utbildning eller rehabilitering inte kan ordnas för honom eller henne, är hemkommunen skyldig att på anvisning av Arbetskraftsmyndigheten för personen ordna möjlighet till arbete i åtta månader (*sysselsättningsskyldighet*). Arbete som utförts under granskningsperioden för arbetsvillkoret och som hänförs till arbetsvillkoret förkortar sysselsättningsskyldigheten på åtta månader på motsvarande sätt. Kommunen ska ordna möjligheten till arbete så att den som sysselsätts kan påbörja arbetet när maximitiden för arbetslöshetsdagpenning går ut. Kommunen har rätt att få lönesubvention för sådana arbetstagare som arbets- och näringsbyrån anvisat kommunen att sysselsätta på grundval av sysselsättningsskyldigheten.

Arbete som ordnas på grundval av sysselsättningsskyldigheten ska vara heltidsarbete enligt branschens ordinarie arbetstider. För dem som får invalidpension som delpension ordnas deltidarbete som motsvarar deras arbetsförmåga och som uppfyller det arbetsvillkor som utgör förutsättning för arbetslöshetsdagpenning.

Ovan nämnda tillämpas inte, om en person genom att inte ansöka om arbetslöshetsdagpenning eller på annat sätt har föranlett att maximitiden för arbetslöshetsdagpenning inte har gått ut före 57 års ålder enligt 7 § 1 mom.

Sysselsättningsskyldigheten upphör om den som har rätt att få möjlighet att arbeta utan giltig orsak vägrar att ta emot ett honom eller henne anvisat och med hänsyn till hans eller hennes arbetsförmåga lämpligt arbete som ordnats med stöd av sysselsättningsskyldigheten, det arbete som anvisats en arbetssökande avbryts av orsak som beror på den arbetssökande, eller för den arbetssökande, efter det att arbetsansökan inte längre är i kraft, inte kan ordnas arbete inom tre månader efter det att sysselsättningsskyldigheten har trätt i kraft.

2.4 Arbetsmarknadsåtgärder

Arbetsmarknadsåtgärder enligt denna lag är arbetsprövning, arbetslivsträning och arbetspraktik, vilka ordnas på arbetsplatsen. Statliga ämbetsverk eller inrättningar, kommuner, samkommuner, sammanslutningar, stiftelser eller enskilda näringsidkare kan vara anordnare av arbetsmarknadsåtgärder. Med arbetsmarknadsåtgärd avses sysselsättningsfrämjande åtgärder som ordnas på en arbetsplats utan anställningsförhållande. De som deltar i arbetsmarknadsåtgärder får inte ersätta arbetstagare i anställningsförhållande och får inte arbeta självständigt utan övervakning och handledning. I arbetspraktik på arbetsplats eller arbetslivsträning kan endast delta arbetslösa arbetssökande, i arbetsprövning också andra enskilda kunder.

Arbetspraktik

Avsedd för unga personer under 25 år som saknar yrkesutbildning och får arbetsmarknadsstöd.

Ett viktigt mål är inskolning i arbetslivet, att stöda karriärval samt främja placering i arbete och främja yrkesskickligheten.

Arbetslivsträning

Kan ordnas för personer med yrkesutbildning eller som fyllt 25 år som är berättigade till arbetsmarknadsstöd och som omfattas av systemet med arbetslöshetsdagpenning oberoende av ålder och utbildning.

Arbetslivsträning är avsedd för att stöda återvändandet till arbetslivet samt placering i arbete och öka yrkesskickligheten.

Arbetsprovning på en arbetsplats

Arbetsprovning på en arbetsplats är avsedd för enskilda kunder som får yrkesvals- och karriärplaneringsservice i syfte att klarlägga deras lämplighet samt utbildnings- och arbetsalternativ eller handikappade enskilda kunder för att stöda deras placering i arbete och att de stannar kvar i arbetet.

Syftet med arbetsprovning är att utvärdera och undersöka dels kundens förutsättningar för arbete och utbildning och dels hur olika branscher eller yrken och uppgifter lämpar sig för kunden. Arbetsprovning kan också syfta till att stöda placering i arbete för handikappade arbetssökande så att de erbjuds möjlighet att pröva om arbetsuppgiften är lämplig och testa sin egen ork och visa arbetsgivaren vad de kan. Arbetsprovning kan också utnyttjas när man utvärderar nedsättningen av arbetsförmågan och produktiviteten hos handikappade arbetssökande i samband med att man utreder förutsättningarna för beviljande av lönesubvention.

Den som ordnar arbetsprovningen måste ha tillräckligt mycket tid och tillräckligt bra kompetens att följa och handleda den som deltar i arbetsprovningen. Den som ordnar arbetsprovningen ska ge ett utlåtande om deltagaren till Te-byrån.

2.5 Rättslig ställning samt ansvar för arbetarskyddet och dataskyddet

Den som deltar i arbetsmarknadsåtgärd står inte i anställningsförhållande till den som ordnar åtgärden eller till Te-byrån. På grund av detta intjänar den som deltar i en arbetsmarknadsåtgärd inte några avlönade semesterdagar och åtgärdsperioden beaktas inte när arbetsvillkoret för arbetslöshetsdagpenning beräknas.

Den som ordnar arbetsmarknadsåtgärden ansvarar för arbetarskyddet för den som deltar i åtgärden enligt vad som bestäms i arbetarskyddslagen och i lagen om unga arbetstagare. På den som deltar i arbetsmarknadsåtgärd tillämpas lagen om jämställdhet mellan kvinnor och män och lagen om lika behandling samt i tillämpliga delar lagen om integritetsskydd.

Enligt lagen om kontroll av brottslig bakgrund hos personer som arbetar med barn ska arbetsgivaren utreda personers brottsliga bakgrund om de arbetar med barn. I samband med en arbetsmarknadsåtgärd har Arbetskraftsmyndigheten enligt nämnda lag arbetsgivarens roll och kräver ett utdrag ur brottsregistret av arbetssökanden i uppgifter som ingår i lagens tillämpningsområde då arbetsmarknadsåtgärden räcker över tre månader under ett år.

2.6 Begränsningar i arbetsmarknadsåtgärder

En enskild kund får inte hänvisas till en arbetsmarknadsåtgärd:

1) för sådana uppgifter från vilka den som ordnar åtgärden under de senaste nio månaderna före åtgärdens början har sagt upp eller permitterat arbetstagare av produktionsorsaker eller av ekonomiska orsaker eller i uppgifter som den som ordnar åtgärden ombildat till anställningsförhållanden på deltid i enlighet med arbetsavtalslagen 7. kap. 11 §;

2) om arbetsmarknadsåtgärden skulle leda till att anställda hos den som ordnar åtgärden sägs upp eller permitteras eller att deras anställningsvillkor försämras

3) om åtgärden skulle ge den som ordnar åtgärden sådana fördelar som snedvrider konkurrensen mellan företag eller enskilda näringsidkare;

4) för sådana uppgifter för vilkas utförande den som ordnar åtgärden förutsätter ett intyg över narkotikatest enligt lagen om integritetsskydd i arbetslivet, om den enskilda kunden inte vill uppvisa det nämnda intyget.

När ett avtal om arbetsmarknadsåtgärd som avses i § 4 ingås, får åtgärdsanordnaren inte vara den arbetsgivare till vilken en enskild kund står i anställningsförhållande.

Den som ordnar marknadsföringsåtgärden får inte vidareplacera en enskild kund i arbetsuppgifter på en annan arbetsgivares arbetsplats.

Arbets- och näringsbyrån, åtgärdsanordnaren och klienten uppgör ett tidsbestämt skriftligt avtal om arbetsmarknadsåtgärder för den tid målet för åtgärden, främjandet av arbetsmarknadsfärdigheterna, beräknas ta i anspråk. Den tid ett avtal eller flera avtal sammanlagt kan vara i kraft får dock inte överskrida:

1) sex månader vid åtgärd hos samma anordnare. Kommunen anses vara en arbetsgivare. Förvaltningarna är inte skilda arbetsgivare.

2) 12 månader vid arbetslivsträning och arbetspraktik.

Maximitiden för *arbetslivsträning* börjar räknas på nytt när personen efter att maximitiden gått ut har varit arbetslös utan avbrott i minst *12 månader*. Maximitiden för *arbetspraktik* börjar räknas på nytt när personen efter att maximitiden gått ut har varit arbetslös utan avbrott i minst *tre månader*.

För arbetsprövning har inte fastställts någon annan maximitid än sex månader hos samma anordnare.

Arbetsgivaren är skyldig att inom två veckor underrätta Te-byrån om personen som deltar i arbetsmarknadsstödatgärden är borta från åtgärden utan lov. Om den som deltar i åtgärden är frånvarande från arbetsmarknadsåtgärden utan lov och utan godtagbart skäl eller om det annars finns så mycket olovlig frånvaro att de mål som uppställts för arbetsmarknadsåtgärden inte uppfylls, kan avtalet om arbetsmarknadsåtgärd hävas. Avtalet ska hävas skriftligt genom meddelande till övriga parter. I meddelandet om hävning ska anges hävningsgrunden och datumet då avtalet upphör.

Te-byrån ska försäkra sig om *firmateckningsrätten* även i fråga om kommuner.

Försäkringsskydd

För olycksfall som inträffat eller yrkessjukdom som ådragits i samband med arbetsmarknadsåtgärd betalas ersättning av statens medel enligt samma grunder som för olycksfall i arbete enligt lagen om olycksfallsförsäkring till den del som den som drabbats inte har rätt till en minst lika stor ersättning med stöd av någon annan lag. Statskontoret behandlar ärenden som gäller ersättning av statens medel. Arbets- och näringslivsministeriet har ordnat gruppansvarsförsäkring för dem som deltar i arbetsmarknadsåtgärder.

Svårt sysselsatta

Om en arbetslös arbetssökande är en svårsysselsatt person eller om hans eller hennes arbetslöshet har förlängts så att han eller hon löper risk att bli en svårsysselsatt person, skall Arbetskraftsbyrån effektiviserat ordna service samt vid behov hänvisa den arbetslösa arbetssökande till annan service så som social-, hälsovårds- eller undervisningsmyndigheten, Folkpensionsanstalten eller annan serviceanordnare.

2.7 Personer som är berättigade till aktiveringsplan

Enligt lagen är arbetssökandens hemkommun skyldig att tillsammans med arbets- och näringsbyrån utan fördröjning uppgöra en aktiveringsplan för en person som uppfyller lagens villkor om uppgörande av plan.

Vid utarbetandet av en aktiveringsplan bör man således alltid först utreda möjligheten att erbjuda arbete eller sysselsättningsfrämjande åtgärder. Utöver dessa åtgärder kan planen även innehålla socialservice, hälsovårds-, rehabiliterings- och utbildningstjänster som förbättrar sysselsättningsmöjligheterna. Om arbets- och näringsbyrån bedömer att arbete eller sysselsättningsfrämjande åtgärder inte kan erbjudas personen inom tre månader, skall arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte ingå i aktiveringsplanen.

Om kommunen bedömer att en klient till följd av begränsningar i arbets- och funktionsförmågan inte direkt kan delta i arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte, skall sådana social- och hälsovårdstjänster som förbättrar personens möjligheter att senare delta i arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte intas i planen i enlighet med gällande speciallagar. Vid bedömningen kan kommunens hälsovårdscentral eller sjukvårdsdistrikt anlitas som sakkunnig.

2.8. Rekommenderade åtgärder

Anställande av arbetsledare enligt lönenivån 2011 kostar ca 33.000 euro/år inkl. bikostnader. Kommunens betalningsandel för arbetsmarknadsstödet till långtidsarbetslösa uppgick år 2010 till 97.264 €.

Arbetsgruppen föreslår följande:

1. att uppgiftsbeskrivningen för arbetsledaren, som vård- och omsorgscentralen anställer, fastställs. Uppgiftsbeskrivningen måste vid behov kunna ändras då förhållandena förändras. Det är till fördel att arbetsledaren, som vård- och omsorgscentralen anställer, arbetar i nära samarbete särskilt med arbetsledaren vid tekniska centralen.
2. För att minska antalet långtidsarbetslösa och få bukt med långtidsarbetslösheten reserverar fullmäktige även i fortsättningen i samband med budgetbehandlingarna anslag för anställande av arbetsledare.

3. Arbetsledaren som anställs ansvarar för att programmet efterföljs, förverkligas och uppdateras. Arbetsledaren uppdaterar programmet årligen, en grundlig uppdatering av programmet görs av en skild arbetsgrupp vart fjärde år, följande gång senast år 2015.
4. Alla sektorer inom kommunen ordnar arbetspraktik, arbetsprövning, arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte och eventuell lönestödssysselsättning för den arbetslöse.

Bilaga 1 FPA:s statistik gällande arbetsmarknadsstödet

Bilaga 2

Motion gällande utarbetande av ett sysselsättningspolitiskt program för Kristinestad 2011-

Ungdomsgarantin (1.1.2005), Ungdomslagen (1.3.2006), Lagen om arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte (1.1.2010) och Arbetsmarknadsstödsreformen har satt större krav på kommunerna att sköta om sysselsättningen och att ordna åtgärder som effektivt förebygger arbetslöshet. Arbetskraftspolitiska målsättningar, dvs. försäkra tillgång till arbetskraft, minska strukturarbetslöshet samt leda långtidsarbetslösa snabbare till arbetsmarknaden, ökar behovet för samarbete mellan arbetskraftsförvaltningen, kommunen och andra aktörer.

Kommunen har fått mera ansvar för att ordna sysselsättning, speciellt för långtidssarbetslösa. I år uppskattas Kristinestads andel av arbetsmarknadsstödet för långtidsarbetslösa uppgå mot 100.000,00 euro. Alltså detta är den summa pengar, dvs. hälften, som kommunen måste betala tillbaka till FPA för varje person som varit arbetslös över 500 dagar.

För att minska på kostnaderna och för att effektivisera sysselsättningen inom kommunen, borde det göras upp en sysselsättningspolitisk plan för hur kommunen kommer att ta hand om de långtidsarbetslösa. Kringfaktorerna torde även vara positiva. Man förebygger marginalisering, höjer personens självkänsla och delaktighet. Målsättningen borde vara att hjälpa den långtidssarbetslöse på vägen till att bli en aktiv medborgare samt attraktiv på arbetsmarknaden igen.

I planen borde det komma fram vilken instans som bär huvudansvaret för att utarbeta planerna, följer dem och ser till att de förverkligas. En arbetsgrupp borde tillsättas för detta.

Alla sektorer inom kommunen skall vara skyldiga att ordna arbetspraktik, arbetsprövning, arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte och eventuell lönestödssysselsättning för den arbetslöse. Det borde tas beslut om detta, för att försäkra att varje sektor sköter sina uppgifter i anslutning till programmet.

På basen av detta föreslår undertecknad/e att ett sysselsättningspolitiskt program utarbetas för Kristinestad från och med 2011. Programmet kan göras upp för t.ex. 3 eller 5 år, uppdateringar borde göras med jämna mellanrum, allt beroende på lag- och paragrafändringar.

Kristinestad 7.6.2010

Jessica Bårdsnes-Malinen